



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

13 февраля 2025г.

Москва

№

44

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «13» декабря 2025 г. № 44

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 19 647, из них:

805 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

411 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

18 431 ГТС (комплекс ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 6 136.

В 2024 году на поднадзорных ГТС зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году аварий не зафиксировано):

5 апреля 2024 г. произошло разрушение ГТС «Дамба для защиты г. Орска от затопления в период весенних половодий (вторая очередь)»

и «Дамба для защиты района «Старый город» от затопления в период весенних половодий» (расследование причин аварии продлено на 2025 год);

3 августа 2024 г. при обильных осадках произошел перелив через гребень плотины с последующим прорывом плотины (ГТС водохранилища на р. Хонхолойка, Республика Бурятия). По результатам расследования технических и организационных причин аварии не выявлено, прорыв плотины произошел в месте ранее существовавшего русла р. Хонхолойка, по которому был направлен напорный фронт; исходя из расчётов и рассматриваемых материалов причина аварии – обстоятельство непреодолимой силы природного характера (осадки), предотвратить перелив через сооружение не представлялось возможным.

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных ГТС в 2024 году, как и в 2023 году, не зафиксировано.

В 2024 году Ростехнадзором:

утверждено 976 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 518 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС) *(с 1 сентября 2024 г. государственная услуга отменена в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»);*

оформлено и выдано 102 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности ГТС, изменений не вносилось, всего по состоянию на 31 декабря 2024 г. в перечень входит 48 организаций.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 266 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 217), из них плановых – 100 (в 2023 году – 140), внеплановых – 166 (в 2023 году – 77).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 5 285 мероприятий (в 2023 году – 2 660).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 8 293 контрольных (надзорных) действия (в 2023 году – 1 559).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 23 630 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 071 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 759 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила более 31 871 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 12, из них удовлетворено – 3.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок – 32, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- отсутствие утвержденной декларации безопасности ГТС;
- отсутствие расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;
- не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;
- не определяется величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;
- отсутствие инструкции по эксплуатации ГТС;
- не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;
- наличие дефектов бетонных сооружений комплекса ГТС;
- зарастание ГТС древесно-кустарниковой растительностью;
- не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;
- отсутствие контроля (мониторинга) показателей состояния ГТС;

не обеспечивается проведение комплексного обследования ГТС с оценкой их прочности и устойчивости;

недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;

сведения о ГТС не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 г. № 566 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»;

внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части уточнения полномочий Ростехнадзора по вопросам проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений).

Утверждены приказы Ростехнадзора:

от 21 февраля 2024 г. № 62 «Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 16 апреля 2024 г. за № 77899);

от 8 мая 2024 г. № 149 «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 28 мая 2024 г. за № 78301);

от 8 мая 2024 г. № 150 «О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам безопасности гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 28 мая 2024 г. за № 78305);

от 8 мая 2024 г. № 151 «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2024 г. за № 78405);

от 4 сентября 2024 г. № 274 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

от 9 сентября 2024 г. № 274 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

от 15 декабря 2024 г. № 347 «Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2024 г. за № 80411);

от 17 декабря 2024 г. № 396 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 октября 2023 г. № 359 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

от 18 ноября 2024 г. № 349 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268» (зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2024 г. за № 80860).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 462, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 360 организаций, эксплуатирующих ГТС, объявлено 3 715 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, поступило 2 заявления, по результатам рассмотрения которых в одном случае принято решение о соответствии критериям добросовестности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок;

отсутствие финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также их консервации и (или) ликвидации.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
